



PRIM MINISTRU

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru stabilirea unor măsuri referitoare la executarea sancțiunilor contravenționale aplicate în temeiul Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19*, inițiată de domnul senator AUR Claudiu Târziu împreună cu un grup de parlamentari AUR (**Bp.650/2022**).

I. Principalele reglementări

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare anularea amenzilor contravenționale aplicate în temeiul *Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19* și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentului act normativ, respectiv restituirea sumelor de bani achitate până la data intrării în vigoare a legii, reprezentând amenzi contravenționale aplicate în temeiul prevederilor *Legii nr. 55/2020*.

II. Observații

1. Contravențiilor prevăzute în *Legea nr. 55/2020*, reglementate la art. 68 alin. (1), le sunt aplicabile dispozițiile *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, iar, potrivit art. 69 alin. (2) din *Legea nr. 55/2020*, sumele provenite din amenzile aplicate pentru contravențiile prevăzute de acest act normativ se fac venit integral la bugetul de stat, ca urmare

recuperarea acestora realizându-se de către organele fiscale ale Agenției Naționale ale Administrației Fiscale (ANAF).

Potrivit *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001*, scopul legii contravenționale este de a apăra valorile sociale, care nu sunt ocrotite prin legea penală. Contravenția este definită ca fiind fapta săvârșită cu vinovăție, stabilită și sancționată prin lege, ordonanță, hotărâre de Guvern sau, după caz, prin hotărârea consiliului local al comunei, orașului, municipiului sau al sectorului municipiului București, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București.

De asemenea, în ceea ce privește o amnistie a amenzilor contravenționale, precizăm că măsura poate introduce hazardul moral în domeniul achitării amenzilor, întrucât răsplătește persoanele care nu au respectat valorile sociale ale statului și care au fost sancționate contravențional, prin anularea acestora, iar cetățenii care au respectat normele instituite pe perioada pandemiei îi determină, pe viitor, să își modifice comportamentul, prin ignorarea măsurilor sociale.

2. Referitor la art. 3, care prevede că Ministerul Finanțelor stabilește prin ordin al ministrului, procedura de restituire de către organele fiscale locale a amenzilor contravenționale, aplicate în temeiul *Legii nr. 55/2020*, precizăm că, întrucât amenzile aplicate se fac venit la bugetul de stat, recuperarea acestora se realizează de către organele fiscale din cadrul ANAF.

Menționăm că, în aplicarea prevederilor alin. (1) al art. 168 din *Codul de procedură fiscală*, a fost emis *Ordinul ministrului finanțelor nr. 1899/2004 pentru aprobarea Procedurii de restituire și de rambursare a sumelor de la buget, precum și de acordare a dobânzilor cuvenite contribuabililor pentru sumele restituite sau rambursate cu depășirea termenului legal*. În conformitate cu acest ordin, contribuabilii trebuie să depună la organul fiscal competent o cerere de restituire, al cărei model este prevăzut în *Ordinul președintelui ANAF nr. 63/2017 privind aprobarea modelelor unor formulare utilizate în domeniul colectării creanțelor fiscale, precum și pentru modificarea Ordinului președintelui ANAF nr. 3454/2016, pentru aprobarea Procedurii de executare silită în cazul debitorilor care au încasat sume certe lichide și exigibile de la autorități sau instituții publice, cu modificările și completările ulterioare*.

Ca urmare, precizăm că nu este necesară emiterea unei proceduri de restituire a sumelor de bani reprezentând amenzi contravenționale achitate în temeiul prevederilor *Legii nr. 55/2020*.

3. Precizăm că, în contextul generat de dinamica evoluției situației epidemiologice naționale dar și internaționale, determinată de răspândirea SARS-CoV-2, interesul public general a reclamat adoptarea unor măsuri care au permis autorităților publice să intervină eficient și cu mijloace adecvate pentru gestionarea crizei, luând în considerare protecția împotriva îmbolnăvirii cu noul coronavirus.

În acest sens, a fost necesară instituirea la nivel legislativ, pe fondul existenței unei situații de o gravitate excepțională generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, a unor mecanisme care să protejeze, în mod adecvat și cu prioritate, drepturile constituționale la viață, integritate fizică și la ocrotirea sănătății, fundamentale și de obligația instituită de *Legea fundamentală* în sarcina statului de a lua măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice a cetățenilor.

Astfel, în măsura în care *Legea nr. 55/2020* nu a fost declarată neconstituțională în integralitatea sa printr-o Decizie a Curții Constituționale a României, apreciem că nu se impune anularea/restituirea tuturor amenzilor acordate în temeiul acesteia, întrucât acestea și-au atins scopul pentru care au fost acordate, respectiv de a îi determina pe contravenienți să conștientizeze pericolul la care s-au expus atât ei, cât și pe cei cu care au intrat în contact prin nerespectarea măsurilor restrictive impuse de legiuitor. De asemenea, un aspect important de avut în vedere în cazul adoptării acestei propuneri legislative îl reprezintă și impactul economic care se creează ca urmare a anulării/restituirii tuturor amenzilor aplicate.

De asemenea, apreciem că propunerea legislativă în discuție este de natură a încuraja repetarea unor astfel de fapte, de încălcare a legilor țării, precum și de a discredita sistemul de ordine și siguranță publică, în competența căruia au fost date acțiunile de verificare și sancționare a încălcării dispozițiilor *Legii nr. 55/2020*. De asemenea, s-ar putea considera că toate analizele efectuate în acel moment, pe baza factorilor de risc, nu au reflectat realitatea. În plus, adoptarea unei astfel de inițiative legislative ar crea impredictibilitate legislativă și ar destabiliza instituțiile statului, cu încălcarea principiului securității juridice.

Totodată, considerăm că adoptarea acestei inițiative legislative ar da naștere unei situații discriminatorii între persoanele care au aplicat în mod corect legea și s-au conformat tuturor interdicțiilor/restricțiilor și cele care au luat decizia de a nu respecta prevederile legale, asumându-și

consecințele contravenționale și, totodată, ar crea premisele unui precedent legislativ în adoptarea și a altor măsuri exoneratoare de răspundere.

Mai mult, facem cunoscut faptul că, în perioada 12 octombrie -31 decembrie 2022, Organizația Mondială a Sănătății a lansat campania „Menținerea COVID-19 și a gripei la distanță în această toamnă/iarnă. Pregătiți, preveniți, protejați” pentru a crește gradul de conștientizare cu privire la necesitatea urgentă ca populațiile vulnerabile să se protejeze de boli grave sau de deces prin vaccinarea atât împotriva gripei, cât și împotriva COVID-19. Campania a făcut apel la țările din regiunea europeană să relanseze eforturile de atenuare și să fie pregătite să răspundă unei sarcini sporite cu privire la sistemele lor de sănătate, pe fondul îngrijorărilor legate de o creștere de toamnă și de iarnă a COVID-19 și a gripei.

Prin urmare, reiese faptul că pandemia de COVID-19 nu a încetat, iar Ministerul Sănătății a emis recomandări populației în ceea ce privește măsurile de protecție sanitară pentru gestionarea situației epidemiologice și limitarea răspândirii COVID-19, cu caracter temporar, care rămân în vigoare în contextul încetării stării de alertă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

[REDACTED]
Nicolae Ionel CUCĂ

[REDACTED]
PRIME-MINISTRU



Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU
Vicepreședintele Senatului